



ประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นการกู้เงินจากสถาบันการเงินเพื่อจัดทำโครงการก่อสร้างปรับปรุงถนน รย.ถ.
๑๐๐๑๐ สายบ้านยายจั่น-บ้านสังขฤกษ์ อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง

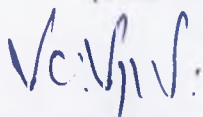
ด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง มีบทบาทและอำนาจหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะภายในท้องถิ่นของตนเองตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.๒๕๔๐ และเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๔๖ กฎกระทรวง (พ.ศ.๒๕๔๑) พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๔๖ ในการจัดให้มีและบำรุงรักษาโครงสร้างพื้นฐาน และการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในภาพรวมทั้งจังหวัด องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยองมีความจำเป็นต้องทำการก่อสร้างปรับปรุงถนน รย.ถ.๑๐๐๑๐ สายบ้านยายจั่น-บ้านสังขฤกษ์ อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง เนื่องจากเป็นเส้นทางสายหลักที่ประชาชนใช้ในการสัญจรไป-มา ระหว่างอำเภอและเป็นเส้นทางไปสู่อุตสาหกรรมนิคมหลักชัยเมืองยาง ซึ่งเป็นแหล่งเศรษฐกิจของจังหวัดระยองตลอดจนใช้ในการขนถ่ายผลผลิตทางการเกษตรออกสู่ท้องตลาด ประกอบกับมีรถบรรทุกขนาดใหญ่สัญจร ไป - มา จำนวนมาก ส่งผลให้ผิวจราจรมีสภาพเสียหาย เป็นร่องล้อ ปูดบวม หลุมบ่อขนาดใหญ่ เป็นจำนวนมากตลอดสายทาง หากปล่อยทิ้งไว้อาจก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน โดยเฉพาะในช่วงฤดูฝนและฤดูกาลขนถ่ายผลผลิตทางการเกษตร

ดังนั้นเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนในเขตพื้นที่จังหวัดระยอง ให้ได้รับความสะดวกในการสัญจรไป-มา มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินมากยิ่งขึ้น สามารถขนถ่ายผลผลิตทางการเกษตรออกสู่ท้องตลาดได้อย่างรวดเร็วและเป็นการรองรับการพัฒนาจากโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (EEC) องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยองจึงได้ดำเนินการโครงการก่อสร้างปรับปรุงถนน รย.ถ.๑๐๐๑๐ สายบ้านยายจั่น-บ้านสังขฤกษ์ อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง ขนาดผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีตของเดิมกว้าง ๘ เมตร ขยายให้มีขนาดกว้างรวม ๑๒ เมตร ยาว ๓,๔๐๐ เมตร หนา ๐.๑๐ เมตร หรือมีพื้นที่ผิวจราจรลาดยางแอสฟัลต์ติกคอนกรีตจำนวนไม่น้อยกว่า ๔๐,๘๐๐ ตารางเมตร ก่อสร้างสะพาน ค.ส.ล. จำนวน ๑ แห่ง จึงมีความจำเป็นต้องขอกู้เงินจากสถาบันการเงิน เพื่อนำมาเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการโครงการดังกล่าว เป็นจำนวนเงิน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐.-บาท

ในการนี้ ก่อนมีการเห็นชอบในการกู้เงินจากสถาบันการเงินเพื่อนำมาเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยองจึงให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินการโครงการก่อสร้างปรับปรุงถนน รย.ถ.๑๐๐๑๐ สายบ้านยายจั่น-บ้านสังขฤกษ์ เพื่อนำผลการรับฟังความคิดเห็นนั้นเสนอต่อผู้มีอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติตามกฎหมาย ซึ่งแนบรายละเอียดเกี่ยวกับการแสดงฐานะการคลังขององค์การบริหารส่วนจังหวัดระยองมาพร้อมนี้

อนึ่ง ผู้ใดมีความประสงค์แสดงความคิดเห็น สามารถแสดงความคิดเห็นต่อองค์การบริหาร
ส่วนจังหวัดระยอง หรือมีหนังสือแจ้งมายังองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง ภายในสิบห้าวันนับแต่วันประกาศ
จึงประกาศมาให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ มีนาคม พ.ศ.๒๕๖๔



(นายปิยะ บิดุเตชะ)

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง

แบบแสดงฐานะการคลัง
องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง

ฐานะการคลัง	2561	2562	2563
รายรับตามงบประมาณ			
ภาษีอากร	85,226,965.17	94,836,581.01	98,326,196.57
ค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และใบอนุญาต	25,396,407.09	32,766,619.52	70,043,095.41
รายได้จากทรัพย์สิน	37,824,101.02	37,477,101.46	29,611,645.67
รายได้เบ็ดเตล็ด	8,384,941.72	6,453,881.54	13,044,377.20
รายได้จากทุน	2,678,500.00	-	50,500.00
รัฐบาลจัดสรรให้	1,869,595,118.13	1,891,676,658.86	1,728,442,339.01
เงินอุดหนุนทั่วไป	225,129,834.00	234,698,769.00	295,502,500.00
รวม	2,254,235,867.13	2,297,909,611.39	2,235,020,653.86
รายรับนอกงบประมาณ			
เงินอุดหนุนระบุวัตถุประสงค์/เฉพาะกิจ	469,889,467.16	44,835,628.44	407,304,200.00
รวม	469,889,467.16	44,835,628.44	407,304,200.00
รวมรับทั้งสิ้น	2,724,125,334.29	2,342,745,239.83	2,642,324,853.86
รายจ่ายตามงบประมาณ			
งบกลาง	133,347,485.58	146,576,405.72	114,364,504.93
เงินเดือน (ฝ่ายการเมือง)	9,660,376.78	9,419,808.04	9,427,644.00
เงินเดือน (ฝ่ายประจำ)	228,100,183.75	245,015,353.16	273,225,762.72
ค่าตอบแทน	90,702,646.11	98,391,104.11	139,303,586.61
ค่าใช้สอย	258,300,494.99	268,474,136.71	285,659,234.55
ค่าวัสดุ	61,579,753.74	79,348,041.42	70,525,270.25
ค่าสาธารณูปโภค	30,396,056.51	27,480,532.47	34,604,832.80
ค่าครุภัณฑ์	88,437,767.53	75,530,002.30	91,849,979.00
ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	1,287,073,876.00	1,234,682,770.95	1,038,279,108.70
เงินอุดหนุน	52,079,935.13	79,937,773.06	149,176,933.93
รายจ่ายอื่น	-	120,444.12	22,916,000.00
รวม	2,239,678,576.12	2,264,976,372.06	2,229,332,857.49
รายจ่ายจากนอกงบประมาณ			
เงินอุดหนุนระบุวัตถุประสงค์/เฉพาะกิจ	469,889,467.16	44,835,628.44	407,304,200.00
รวม	469,889,467.16	44,835,628.44	407,304,200.00
รวมจ่ายทั้งสิ้น	2,709,568,043.28	2,309,812,000.50	2,636,637,057.49
เงินฝากธนาคาร 30 กันยายน	2,412,010,374.11	2,327,454,608.75	1,699,392,419.13

ข้อมูลสัญญาหรือภาระผูกพันเงินกู้หรือตราสารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เฉพาะโครงการลงทุน)

ณ วันที่ 16 มีนาคม 2564

จังหวัดระยอง องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง

ลำดับ	สถาบันการเงิน	เลขที่สัญญาเงินกู้	รายการ	วันที่ทำสัญญา	ระยะเวลาสัญญาเงินกู้		ระยะเวลาการกู้ (ปี)	อัตราดอกเบี้ยต่อปี ไม่คงที่	วงเงินกู้ตามสัญญา (บาท)	วงเงินกู้ที่เบิกจริง (บาท)	ชำระคืนเงินกู้ (บาท)	หนี้คงค้าง (บาท)
					วันที่เริ่มสัญญา	วันที่สิ้นสุดสัญญา						
1	บมจ.ธนาคารกรุงไทย	-	เงินกู้สำหรับก่อสร้างอาคารสำนักงาน องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง	26 ก.พ.53	26 ก.พ.53	26 ก.พ.73	20 ปี	3.10%	310,000,000.00	307,500,000.00	155,070,000.00	152,430,000.00
2	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (กสอ.)	403/2558	เงินกู้สำหรับก่อสร้างอาคารเรียนโรงเรียน ในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง จำนวน 2 หลัง	3 ส.ค.58	3 ส.ค.58	30 ก.ย.71	10 ปี	-	135,000,000.00	135,000,000.00	27,000,800.00	107,999,200.00
			รวม						445,000,000.00	442,500,000.00	182,070,800.00	260,429,200.00

หลักเกณฑ์การกู้เงินจากสถาบันการเงิน

1. ข้อมูลรายได้เฉลี่ยคำนวณจากประมาณการรายรับปีที่กู้เงิน (2564) และรายได้จริงย้อนหลัง 2 ปี (2562 -2563)

รายได้	ปีงบประมาณ			รายได้เฉลี่ย
	2562	2563	2564	
รายได้จัดเก็บเอง	171,534,183.53	211,075,814.85	220,000,000.00	200,869,999.46
ภาษีจัดสรร	1,891,676,658.86	1,728,442,339.01	1,690,000,000.00	1,770,039,665.96
เงินอุดหนุนทั่วไป	234,698,769.00	295,502,500.00	290,000,000.00	273,400,423.00
รวม	2,297,909,611.39	2,235,020,653.86	2,200,000,000.00	2,244,310,088.42

2. วิเคราะห์ข้อมูลรายรับรายจ่ายที่คาดการณ์ในอนาคตไม่น้อยกว่า 3 ปี

รายการ	ปีงบประมาณ		
	2565	2566	2567
รายรับ	2,200,000,000.00	2,200,000,000.00	2,200,000,000.00
รายจ่าย	2,200,000,000.00	2,200,000,000.00	2,200,000,000.00
รวม	4,400,000,000.00	4,400,000,000.00	4,400,000,000.00

3. แผนการชำระหนี้ใหม่ต่อปี (เงินต้นและดอกเบี้ย) (ชำระหนี้ 10 ปี)

ปีที่	จำนวนเงินต้น	ดอกเบี้ย	รวมหนี้ต้องชำระ
1	5,000,000.00	2,000,000.00	7,000,000.00
2	5,000,000.00	1,800,000.00	6,800,000.00
3	5,000,000.00	1,600,000.00	6,600,000.00
4	5,000,000.00	1,400,000.00	6,400,000.00
5	5,000,000.00	1,200,000.00	6,200,000.00
6	5,000,000.00	1,000,000.00	6,000,000.00
7	5,000,000.00	800,000.00	5,800,000.00
8	5,000,000.00	600,000.00	5,600,000.00
9	5,000,000.00	400,000.00	5,400,000.00
10	5,000,000.00	200,000.00	5,200,000.00
รวม	50,000,000.00	11,000,000.00	61,000,000.00

4. หนี้เดิมที่ต้องชำระและหนี้เงินกู้ที่จะก่อขึ้นใหม่ ประกอบด้วย	
ประมาณการชำระเงินต้นและดอกเบี้ยปี 2564	40,162,020.00 บาท
เงินต้นที่กู้ใหม่สามารถชำระหนี้ได้ปี 2564	132,000,000.00 บาท
ประมาณการดอกเบี้ยที่จะกู้ใหม่	5,280,000.00 บาท
รวม	<u>177,442,020.00 บาท</u>

5. เงินกู้ที่ไม่ก่อให้เกิดภาระหนี้เกินกว่าร้อยละ 10 ต่อรายได้เฉลี่ย	224,431,008.84 บาท
6. เงินสะสมที่สามารถนำไปใช้ได้ ณ วันที่ 17 มี.ค.64	171,317,733.22 บาท
7. เงินทุนสำรองเงินสะสม ณ ปัจจุบัน	149,200,354.72 บาท
8. หนี้เงินต้นคงค้าง ณ วันที่ 17 มี.ค.64	260,429,200.00 บาท



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองช่าง โทร.๔๑๓

ที่ รย ๕๑๐๐๕.๑/-

วันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การประชาสัมพันธ์เพื่อรับฟังความคิดเห็น

เรียน นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดระยอง

๑. เรื่องเดิม

ตามที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง ได้จัดทำโครงการก่อสร้างปรับปรุงถนน รย.ถ. ๑๐๐๑๐ สายบ้านยายจั่น-บ้านสังข์ฤกษ์ อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง (ตามแบบ อบจ.รย.) งบประมาณ ๕๐,๐๐๐,๐๐๐.- บาท (ห้าสิบล้านบาทถ้วน) เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนในเขตพื้นที่จังหวัดระยอง ให้ได้รับความสะดวกในการสัญจรไป-มา มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินมากยิ่งขึ้น สามารถนำผลผลิตทางการเกษตรออกสู่ท้องตลาด และเป็นการรองรับการพัฒนาจากโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (EEC) นั้น

๒. ข้อเท็จจริง

เนื่องจากการกู้เงินจากสถาบันการเงิน ต้องมีการเผยแพร่ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงิน เพื่อดำเนินโครงการให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นเพื่อรับฟังความคิดเห็นเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน ก่อนเสนอต่อผู้มีอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติตามกฎหมาย

๓. ข้อระเบียบ

ระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๖๑ และหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา จากสถาบันการเงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุน ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๐๒๘๘ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๒

ข้อ ๒. การขอกู้เงินต้องผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการในระดับจังหวัดก่อน โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากลับกรองการกู้เงินของจังหวัดขึ้น ซึ่งประกอบด้วยผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน ปลัดจังหวัด คลังจังหวัด สรรพากรพื้นที่ พาณิชย์จังหวัด โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด หัวหน้าสำนักงานจังหวัด ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นสมควรอีกจำนวนไม่เกิน ๓ หน่วยงาน และผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกิน ๓ คน เป็นกรรมการ โดยมีท้องถิ่นจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ และเจ้าหน้าที่ของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด เป็นผู้ช่วยเลขานุการ โดยให้คณะกรรมการดังกล่าว มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาความเหมาะสมของโครงการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา ก่อนที่ผู้ว่าราชการจังหวัด จะให้ความเห็นชอบและส่งเรื่องให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาต่อไป

ข้อ ๕. ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยาเผยแพร่ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงิน เพื่อดำเนินโครงการลงทุนแก่ประชาชนในท้องถิ่นเพื่อรับฟังความคิดเห็นเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน ก่อนเสนอต่อผู้มีอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติตามกฎหมาย

๔. ข้อพิจารณา...

๔. ข้อพิจารณา

เพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา จากสถาบันการเงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุน เห็นควรแจ้งสำนักปลัดองค์การบริหาร ส่วนจังหวัด ดำเนินการเพื่อเผยแพร่ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินในเว็บไซต์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ระยอง (www.rayong-pao.go.th) ต่อไป

๕. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบโปรดลงนามในหนังสือแจ้งสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยองและประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยองที่เสนอมาร่วมนี้

(นางชนิษฐา สัสดีพันธ์)
ผู้อำนวยการกองช่าง

(นายสมชาย ฤกษ์สาร)

รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง รักษาราชการแทน
ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง

๒๖ มี.ค. ๒๕๖๔

(นายสมชาย ฤกษ์สาร)
รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง

๒๖ มี.ค. ๒๕๖๔

(นายกิตติ เกียรติมนตรี)

รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง

เห็นชอบ

(นายปิยะ ปิตุเตชะ)

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองช่าง โทร. ๔๐๔

ที่ รย. ๕๑๐๐๕๔/- วันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขออนุมัติโครงการก่อสร้างปรับปรุงถนน รย.๓.๑๐๐๑๐ สายบ้านยายจั้น-บ้านสังข์ฤกษ์ อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง

เรียน นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดระยอง

๑. ข้อเท็จจริง

ด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง จัดทำโครงการก่อสร้างปรับปรุงถนน รย.๓.๑๐๐๑๐ สายบ้านยายจั้น-บ้านสังข์ฤกษ์ อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง ขนาดผิวจราจรแอสฟัลท์ติกคอนกรีตของเดิม กว้าง ๘ เมตร ขยายให้มีขนาดกว้างรวม ๑๒ เมตร ยาว ๓,๔๐๐ เมตร หนา ๐.๑๐ เมตร หรือมีพื้นที่ผิวจราจรลาดยางแอสฟัลท์ติกคอนกรีตจำนวนไม่น้อยกว่า ๔๐,๘๐๐ ตารางเมตร ก่อสร้างสะพาน ค.ส.ล. จำนวน ๑ แห่ง เป็นเงิน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐.-บาท (ห้าสิบล้านบาทถ้วน) เนื่องจากเป็นเส้นทางสายหลักที่ประชาชนใช้ในการสัญจรไป-มา ระหว่างอำเภอ และเป็นเส้นทางไปสู่อุตสาหกรรมนิคมหลักชัยเมืองย่างซึ่งเป็นแหล่งเศรษฐกิจของจังหวัดระยอง ตลอดจนใช้ในการขนถ่ายผลผลิตทางการเกษตรออกสู่ท้องตลาด ประกอบกับ มีรถบรรทุกขนาดใหญ่สัญจรไป - มา จำนวนมาก ส่งผลให้ผิวจราจรมีสภาพเสียหาย เป็นร่องล้อ ปูดบวม หลุมบ่อขนาดใหญ่ เป็นจำนวนมาก ตลอดจนสายทาง หากปล่อยทิ้งไว้อาจก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน โดยเฉพาะในช่วงฤดูฝนและฤดูการขนถ่ายผลผลิตทางการเกษตร

๒. ข้อพิจารณา

เพื่อให้การดำเนินการตามโครงการก่อสร้างปรับปรุงถนน รย.๓.๑๐๐๑๐ สายบ้านยายจั้น-บ้านสังข์ฤกษ์ อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง เป็นไปด้วยความเรียบร้อย เห็นควรดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ ลงนามอนุมัติโครงการก่อสร้างปรับปรุงถนน รย.๓.๑๐๐๑๐ สายบ้านยายจั้น-บ้านสังข์ฤกษ์ อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง

๒.๒ ขอความอนุเคราะห์กองคลังเพื่อขอข้อมูลเอกสารการเงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง เพื่อใช้ประกอบการกู้เงินจากสถาบันการเงิน

๒.๓ รวบรวมเอกสารที่เกี่ยวข้อง เพื่อใช้เป็นเอกสารประกอบการกู้เงินจากสถาบันการเงิน

๓. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบโปรดลงนามในโครงการฯ และหนังสือที่แนบเสนอ

มาพร้อมนี้

(นางชนิษฐา สัตติพันธ์)

ผู้อำนวยการกองช่าง

ลงนามแล้ว

(นายปิยะ ปิตเตชะ)

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง

(นายกิตติ เกียรติมนตรี)

รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง

(นายสุรินทร์ แสงทอง)

รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง รักษาราชการแทน

ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง

๑๑ มี.ค. ๒๕๖๔

พิมพ์ ปรปักษ์, ๑๑ มี.ค. ๒๕๖๔

โครงการก่อสร้างปรับปรุงถนน รย.ถ.๑๐๐๑๐ สายบ้านยายจั้น-บ้านสังขฤกษ์

๑. ชื่อโครงการ ก่อสร้างปรับปรุงถนน รย.ถ.๑๐๐๑๐ สายบ้านยายจั้น-บ้านสังขฤกษ์ อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง

๒. หลักการและเหตุผล

ด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง มีบทบาทและอำนาจหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะ ภายในท้องถิ่นของตนเองตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.๒๕๔๐ และเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๔๖ กฎกระทรวง (พ.ศ.๒๕๔๑) พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๔๖ ในการจัดให้มีและบำรุงรักษาโครงสร้างพื้นฐาน และการพัฒนาคุณภาพชีวิตของ ประชาชนในภาพรวมทั้งจังหวัด องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยองมีความจำเป็นต้องทำการก่อสร้างปรับปรุง ถนน รย.ถ.๑๐๐๑๐ สายบ้านยายจั้น-บ้านสังขฤกษ์ อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง เนื่องจากเป็นเส้นทาง สายหลักที่ประชาชนใช้ในการสัญจรไป-มา ระหว่างอำเภอ และเป็นเส้นทางไปสู่อุตสาหกรรมนิคมหลักชัยเมืองยาง ซึ่งเป็นแหล่งเศรษฐกิจของจังหวัดระยอง ตลอดจนใช้ในการขนถ่ายผลผลิตทางการเกษตรออกสู่ท้องตลาด ประกอบกับ มีรถบรรทุกขนาดใหญ่สัญจร ไป - มา จำนวนมาก ส่งผลให้ผิวจราจรมีสภาพเสียหาย เป็นร่องล้อ ปูดบวม หลุมบ่อ ขนาดใหญ่ เป็นจำนวนมากตลอดสายทาง หากปล่อยทิ้งไว้อาจก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน โดยเฉพาะในช่วงฤดูฝนและฤดูการขนถ่ายผลผลิตทางการเกษตร

ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนในเขตพื้นที่จังหวัดระยอง ให้ได้รับความ สะดวกในการสัญจรไป-มา มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินมากยิ่งขึ้น สามารถขนถ่ายผลผลิตทางการ เกษตรออกสู่ท้องตลาดได้อย่างรวดเร็ว และเป็นการรองรับการพัฒนาจากโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจ ภาคตะวันออก (EEC) กองช่าง จึงได้ดำเนินการโครงการก่อสร้างปรับปรุงถนน รย.ถ.๑๐๐๑๐ สายบ้านยายจั้น- บ้านสังขฤกษ์ อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง

๓. วัตถุประสงค์

๓.๑ เพื่อให้ประชาชนในเขตพื้นที่จังหวัดระยอง ได้รับความสะดวกในการสัญจรไป-มา ระหว่าง อำเภอต่ออำเภอ มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และเป็นการลดอุบัติเหตุ

๓.๒ เพื่อส่งเสริมรายได้ประชาชนที่ประกอบอาชีพเกษตรกรรม ให้สามารถขนส่งผลผลิตทางการ เกษตรออกสู่ท้องตลาดได้อย่างสะดวก รวดเร็ว ทำให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

๓.๓ เพื่อให้การคมนาคมขนส่งสินค้าอุตสาหกรรม ได้รับความสะดวก และรวดเร็ว

๓.๔ เพื่อเป็นการรองรับการพัฒนาจากโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (EEC)

๔. เป้าหมาย

ก่อสร้างปรับปรุงถนน รย.ถ.๑๐๐๑๐ สายบ้านยายจั้น-บ้านสังขฤกษ์ อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง ขนาดผิวจราจรแอสฟัลท์ติกคอนกรีตของเดิมกว้าง ๘ เมตร ขยายให้มีขนาดกว้างรวม ๑๒ เมตร ยาว ๓,๔๐๐ เมตร หน้า ๐.๑๐ เมตร หรือมีพื้นที่ผิวจราจรลาดยางแอสฟัลท์ติกคอนกรีตจำนวนไม่น้อยกว่า ๔๐,๘๐๐ ตารางเมตร ก่อสร้างสะพาน ค.ส.ล. จำนวน ๑ แห่ง (ตามแบบ อบจ.ระย.)

๕. สถานที่ดำเนินการ

ถนน รย.ถ.๑๐๐๑๐ สายบ้านยายจั้น-บ้านสังขฤกษ์ อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง

๖. ระยะเวลา...

๖. ระยะเวลาดำเนินการ

ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔

๗. วิธีการดำเนินการ

๗.๑ จัดทำโครงการเพื่อนำเสนอผู้บริหาร เพื่อพิจารณาอนุมัติ

๗.๒ แจกกองคลังเพื่อกู้เงินจากสถาบันการเงิน

๗.๓ แต่งตั้งคณะกรรมการในการดำเนินการตามโครงการ

๗.๔ ดำเนินการโครงการตามระเบียบฯ ที่เกี่ยวข้อง

๗.๕ สรุปผลและประเมินผลโครงการ

๘. หน่วยงานรับผิดชอบ

กองช่าง องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง

๙. งบประมาณ

ขอกู้เงินจากสถาบันการเงิน จำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐.- บาท (ห้าสิบล้านบาทถ้วน)

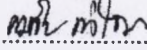
๑๐. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๑๐.๑ ประชาชนในเขตพื้นที่จังหวัดระยอง ได้รับความสะดวกในการสัญจรไป-มา ระหว่างอำเภอต่ออำเภอ มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และลดอุบัติเหตุ

๑๐.๒ ส่งเสริมรายได้ประชาชนที่ประกอบอาชีพเกษตรกรรม สามารถขนส่งผลผลิตทางการเกษตรออกสู่ท้องตลาดได้อย่างสะดวก รวดเร็ว ทำให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

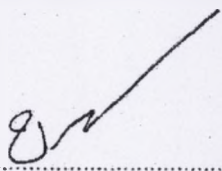
๑๐.๓ การคมนาคมขนส่งสินค้าอุตสาหกรรม ได้รับความสะดวก และรวดเร็ว

๑๐.๔ รองรับการพัฒนาจากโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (EEC)

ลงชื่อ..... .....ผู้เขียนโครงการ

(นายคมสัน คำโรสง)

นายช่างโยธาชำนาญงาน

ลงชื่อ..... .....ผู้เสนอโครงการ

(นางชนิษฐา สัสดีพันธ์)

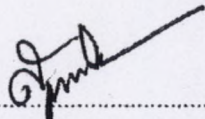
ผู้อำนวยการกองช่าง

ความคิดเห็น...

ความคิดเห็นของปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง

เห็นด้วย

ลงชื่อ.....



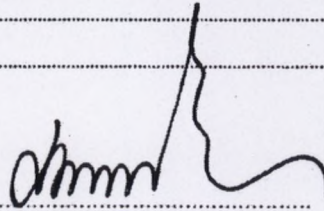
(นายสุรินทร์ แสงทอง)

รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง รักษาราชการแทน
ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง

ความคิดเห็นของรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง

เห็นด้วย

ลงชื่อ.....



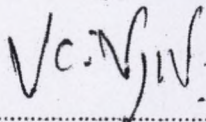
(นายกิตติ เกียรติมนตรี)

รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง

ความคิดเห็นของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง

เห็นด้วย

ลงชื่อ.....



(นายปิยะ ปิตุเตชะ)

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง

ระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ
ว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
พ.ศ. ๒๕๖๑

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีออกระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์กรการบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์กรบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“รายได้” หมายความว่า ภาษีอากร ค่าธรรมเนียม รายได้จากทรัพย์สิน รายได้จากการพาณิชย์ รายได้จากกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เงินอุดหนุนจากรัฐบาล ตลอดจนเงินและทรัพย์สินอื่นที่มีผู้อุทิศให้ แต่ไม่รวมถึงเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

“ภาระชำระหนี้” หมายความว่า ผลรวมของเงินต้นและดอกเบี้ยเงินกู้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องชำระหนี้เงินกู้คืนในแต่ละปี รวมถึงกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องชำระหนี้เงินกู้คืนเงินทุนส่งเสริมกิจการองค์กรบริหารส่วนจังหวัด เงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล เงินทุนส่งเสริมกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ตลอดจนเงินชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ยที่จ่ายให้กับกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น

“โครงการลงทุน” หมายความว่า โครงการที่มีวัตถุประสงค์และเป้าหมายตลอดจนระยะเวลาการดำเนินงานที่แน่ชัดซึ่งก่อให้เกิดประโยชน์ หรืออาจใช้ประโยชน์ได้มากกว่าหนึ่งปีขึ้นไป

“แผนพัฒนาท้องถิ่น” หมายความว่า แผนพัฒนาองค์กรบริหารส่วนจังหวัด แผนพัฒนาเทศบาล แผนพัฒนาองค์กรบริหารส่วนตำบล แผนพัฒนากรุงเทพมหานคร แผนพัฒนาเมืองพัทยา หรือแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

ข้อ ๔ ระเบียบนี้ใช้บังคับกับการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยกเว้นการกู้เงินจากเงินทุนส่งเสริมกิจการองค์กรบริหารส่วนจังหวัด เงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล เงินทุนส่งเสริมกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น

ข้อ ๕ ให้ประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะรักษาการตามระเบียบนี้ และให้มีอำนาจตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้

หมวด ๑

การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อ ๖ การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องกระทำโดยความรอบคอบและคำนึงถึงความคุ้มค่า ความยั่งยืนทางการคลัง ความสามารถในการจัดหารายได้ การชำระหนี้ การกระจายภาระการชำระหนี้ เสถียรภาพและความยั่งยืนทางการคลัง ทั้งนี้ ให้มีการติดตามประเมินผลการรายงานการใช้จ่ายเงินกู้ และการเปิดเผยต่อประชาชนในท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง

ข้อ ๗ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกู้เงินได้เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์อย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) การดำเนินโครงการลงทุน

(๒) การปรับโครงสร้างหนี้

(๓) ทุนหมุนเวียน

บรรดาเงินที่ได้รับจากการกู้เงินตามวรรคหนึ่ง ให้นำไปใช้ได้ตามวัตถุประสงค์ของการกู้เงิน

ข้อ ๘ โครงการลงทุนที่จะดำเนินการกู้เงินตามข้อ ๗ (๑) ต้องมีลักษณะเป็นโครงการที่มีเป้าหมายในการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิต ส่งเสริมการประกอบอาชีพหรือสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน หรือก่อให้เกิดการเพิ่มพูนรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเป็นโครงการที่จัดทำขึ้นเพื่อป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นโครงการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) เป็นโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น

(๓) ไม่เป็นโครงการที่ดำเนินการแข่งขันกับเอกชน

(๔) ไม่เป็นโครงการเกี่ยวกับการศึกษาวิจัย ทัศนศึกษาดูงาน หรือการจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์ที่ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนส่วนรวม

(๕) ไม่เป็นโครงการที่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

การจัดทำโครงการลงทุนเพื่อขอความเห็นชอบหรืออนุมัติการกู้เงินดังกล่าวตามที่กฎหมายกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นศึกษาวิเคราะห์ความเหมาะสมทางด้านเทคนิค และแสดงให้เห็นถึงรายได้หรือผลตอบแทนทางเศรษฐกิจหรือสังคม พร้อมทั้งรายละเอียดและวงเงินกู้ของโครงการ รวมถึงแผนการชำระหนี้เงินกู้จากผลตอบแทนของโครงการ

หากโครงการลงทุนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอขอกู้เงินตามวรรคหนึ่งอาจมีผลกระทบต่อชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมอย่างมีนัยสำคัญ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบต่อสังคม สิ่งแวดล้อมและปัจจัยอื่น ๆ ที่อาจเกิดขึ้นและเปิดเผยต่อสาธารณชน และต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๙ การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ตามข้อ ๗ (๒) ให้กระทำได้ตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

(๑) เฉพาะเพื่อเป็นการประหยัด ลดความเสี่ยงในอัตราแลกเปลี่ยน หรือกระจายภาระการชำระหนี้
(๒) กู้ได้ไม่เกินจำนวนเงินต้นที่ค้างชำระ และหากเป็นการกู้เงินรายใหม่เพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้
ที่เป็นเงินบาทให้กู้เป็นเงินบาทเท่านั้น

(๓) การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ที่ใช้เพื่อการลงทุน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกู้ได้ไม่เกิน
อายุโครงการลงทุนที่เหลืออยู่

ข้อ ๑๐ การกู้เงินเพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนตามข้อ ๗ (๓) ให้กระทำได้เฉพาะเพื่อใช้เป็น
ทุนหมุนเวียนในการดำเนินงานกิจการสถานธนาอนุบาล ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการ
ตามที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

ข้อ ๑๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะกู้เงินตามข้อ ๗ (๑) ได้เมื่อการกู้เงินนั้นไม่ก่อให้เกิด
ภาระชำระหนี้เกินกว่าร้อยละสิบต่อรายได้เฉลี่ย

รายได้เฉลี่ยตามวรรคหนึ่งให้คำนวณจากประมาณการรายได้ตามเอกสารงบประมาณท้องถิ่น
ในปีที่กู้เงิน และรายได้ย้อนหลังสองปี

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจกู้เงินเมื่อมีภาระชำระหนี้เกินกว่าอัตราที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งได้
หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความสามารถในการชำระหนี้โดยไม่กระทบต่อรายจ่ายประจำ ทั้งนี้
ให้ดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๒๒

ข้อ ๑๒ การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ว่าจะเป็นเงินตราต่างประเทศหรือ
เป็นสกุลเงินบาทให้กระทำได้โดยทำเป็นสัญญาหรือโดยการออกพันธบัตร

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะกู้เงินจากหรือผ่านบุคคลอื่นใดที่มีไม่ใช่เป็นผู้ให้กู้โดยตรงไม่ได้ เว้นแต่
เป็นการกู้ต่อจากกระทรวงการคลัง หรือการกู้เงินโดยการออกพันธบัตรซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
จะจำหน่ายพันธบัตรนั้นผ่านผู้จัดจำหน่ายก็ได้

ข้อ ๑๓ การกู้เงินโดยทำเป็นสัญญา อย่างน้อยต้องมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

(๑) วัตถุประสงค์ของการกู้เงิน

(๒) วงเงินกู้

(๓) ระยะเวลาในการชำระหนี้

(๔) อัตราดอกเบี้ย

(๕) การชำระเงินต้นและดอกเบี้ย

(๖) ค่าธรรมเนียม

(๗) ผู้มีอำนาจลงนามในการกู้เงิน

(๘) ผู้ค้ำประกัน (ถ้ามี)

ข้อ ๑๔ การกู้เงินโดยการออกพันธบัตรต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข
ที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

ข้อ ๑๕ การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีผลผูกพันให้ผู้กู้มีสิทธิบังคับชำระหนี้จากรัฐบาล และห้ามมิให้มีข้อกำหนดในสัญญาหรือพันธบัตรในเรื่องการผิดนัดชำระหนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ถือว่ารัฐบาลผิดนัดชำระหนี้

หมวด ๒

การบริหารหนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ส่วนที่ ๑

การค้าประกัน และการชำระหนี้

ข้อ ๑๖ ในการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐบาลจะไม่ค้าประกัน รวมทั้งไม่รับผิดชอบหรือตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระคืนเงินต้นหรือดอกเบี้ยดังกล่าว

ข้อ ๑๗ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องชำระหนี้เงินกู้ตามกำหนดเวลาโดยเคร่งครัด

ข้อ ๑๘ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีการกำกับดูแลการชำระหนี้ โดยกระจายภาระการชำระหนี้ และคำนึงถึงต้นทุนในการชำระหนี้เพื่อไม่ให้กระทบกับความสามารถในการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อ ๑๙ การตั้งงบประมาณเพื่อชำระหนี้เงินต้นและดอกเบี้ยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องตั้งให้เพียงพอตามความจำเป็นในการชำระหนี้ในปีนั้น ๆ โดยสภาท้องถิ่นจะแปรญัตติเพื่อลดหรือตัดทอนไม่ได้

ส่วนที่ ๒

การปรับโครงสร้างหนี้

ข้อ ๒๐ การปรับโครงสร้างหนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้โดยการกู้เงินรายใหม่เพื่อชำระหนี้เดิม แปลงหนี้ ชำระหนี้ก่อนถึงกำหนดชำระ ขยายหรือย่นระยะเวลาการชำระหนี้ ต่ออายุ ซ้ำคืน หรือไถ่ถอนพันธบัตร หรือทำธุรกรรมทางการเงินอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการปรับโครงสร้างหนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้นำกฎกระทรวงว่าด้วยการทำธุรกรรมทางการเงินอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะซึ่งออกตามมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

หมวด ๓

การกำกับดูแล และการรายงาน

ข้อ ๒๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำเนินการกู้เงินตามหมวด ๑ ต้องจัดให้มีการดำเนินการอย่างน้อย ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำแผนการเงินประจำปีที่แสดงถึงที่มาของรายได้และรายจ่าย โดยต้องมีการวิเคราะห์ถึงประโยชน์และผลกระทบของประชาชนในท้องถิ่นที่จะได้รับทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนแสดงถึงที่มาของแหล่งเงินทุนที่จะนำมาชำระหนี้ให้ชัดเจน และการได้รับอนุมัติจากผู้ซึ่งมีอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

(๒) จัดให้มีระบบบัญชีที่เป็นมาตรฐานตามที่กฎหมายกำหนด

(๓) จัดให้มีระบบควบคุมภายใน ระบบบริหารการเงิน และการชำระหนี้

ข้อ ๒๒ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเผยแพร่ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินก่อนการกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุนตามข้อ ๗ (๑) และการกู้เงินเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้ตามข้อ ๗ (๒) แก่ประชาชนในท้องถิ่นเพื่อรับฟังความคิดเห็นเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบห้าวันก่อนเสนอต่อผู้มีอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติตามกฎหมาย

นอกจากการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ในกรณีที่เป็นการกู้เงินตามข้อ ๑๑ วรรคสาม ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอข้อมูลก่อนการกู้เงินต่อกระทรวงมหาดไทยเพื่อขอความเห็นชอบหรืออนุมัติ

ให้ผู้ซึ่งมีอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นำผลการรับฟังความคิดเห็นตามวรรคหนึ่งประกอบการพิจารณา

ข้อ ๒๓ ข้อมูลก่อนการกู้เงินตามข้อ ๒๒ อย่างน้อยต้องมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

(๑) เหตุผลความจำเป็นในการกู้เงิน

(๒) รายละเอียดของการกู้เงิน โดยให้นำข้อ ๑๓ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

(๓) ผลการศึกษาเกี่ยวกับความเป็นไปได้ของโครงการลงทุน อายุโครงการลงทุน โดยพิจารณาถึงความเป็นไปได้ทางการเงินและมูลค่าเพิ่มเชิงเศรษฐกิจ ตลอดจนผลประโยชน์ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนในท้องถิ่นจะได้รับและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินการนั้น

(๔) ภาระชำระหนี้ในปีงบประมาณก่อนการกู้เงิน และประมาณการภาระชำระหนี้หลังการกู้เงิน

(๕) รายงานการเงินที่เกิดขึ้นจริงในช่วงสามปีที่ผ่านมาโดยแยกประเภทงบดำเนินการ งบชำระหนี้ และงบลงทุนให้ชัดเจน

(๖) ยอดหนี้คงค้างก่อนการกู้เงิน

(๗) ผลกระทบต่อเขตงานการก่อหนี้และความสามารถในการก่อหนี้ในอนาคต

ข้อ ๒๔ ภายในสิบห้าวันนับจากวันลงนามในสัญญากู้เงินเพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนตามข้อ ๗ (๓) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานข้อมูลการกู้เงินให้กระทรวงมหาดไทยทราบ รวมทั้งเผยแพร่ข้อมูลดังกล่าวแก่ประชาชนในท้องถิ่น ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

ข้อ ๒๕ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดส่งข้อมูลเกี่ยวกับหนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งประกอบด้วย การก่อหนี้และการปรับโครงสร้างหนี้ ยอดหนี้คงค้าง ภาระหนี้ วัตถุประสงค์การกู้เงิน วงเงิน อัตราดอกเบี้ย อายุเงินกู้ การเบิกจ่ายเงินกู้ สัดส่วนยอดหนี้คงค้างต่อรายได้ และสัดส่วนภาระหนี้

ต่อรายได้ รวมทั้งข้อมูลอื่นที่เกี่ยวข้อง ให้แก่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นรายไตรมาสตามแบบที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะกำหนด

ข้อ ๒๖ ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ปฏิบัติตามระเบียบนี้ ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะรายงานต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะและแจ้งกระทรวงมหาดไทย เพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป

บทเฉพาะกาล

ข้อ ๒๗ การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้ดำเนินการไปแล้วก่อนวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ หรือการกู้เงินที่อยู่ในระหว่างดำเนินการและยังไม่แล้วเสร็จในวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับให้ถือว่าการดำเนินการนั้นเป็นการดำเนินการตามระเบียบนี้

ให้นำความในหมวด ๓ การกำกับดูแล และการรายงาน มาใช้บังคับกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการดำเนินการตามวรรคหนึ่งด้วยโดยอนุโลม ทั้งนี้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดส่งข้อมูลตามข้อ ๒๕ ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ

บรรดาประกาศ หลักเกณฑ์ หรือวิธีปฏิบัติของกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ จนกว่าจะได้มีการจัดทำประกาศ หลักเกณฑ์ หรือวิธีปฏิบัติตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๔ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๑

อภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา
จากสถาบันการเงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุน
ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๔๐๘.๓/ว ๐๒๕๕ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๒

๑. การกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา จากสถาบันการเงิน เพื่อดำเนินโครงการลงทุนจะต้องดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑.๑ มาตรา ๗๓ (๗) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๖๖ (๖) และมาตรา ๖๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และมาตรา ๘๙ (๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งกำหนดให้การกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย การกู้เงินของเทศบาลจะต้องได้รับอนุญาตจากสภาเทศบาล และได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และการกู้เงินของเมืองพัทยาจะต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงมหาดไทยและตราเป็นข้อบัญญัติแล้ว

๑.๒ ระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑

๒. การขอกู้เงินต้องผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการในระดับจังหวัดก่อน โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากลับกองการกู้เงินของจังหวัดขึ้น ซึ่งประกอบด้วยผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน ปลัดจังหวัด คลังจังหวัด สรรพากรพื้นที่ พาณิชยจังหวัด โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด หัวหน้าสำนักงานจังหวัด ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นสมควรอีกจำนวนไม่เกิน ๓ หน่วยงาน และผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกิน ๓ คน เป็นกรรมการ โดยมีท้องถิ่นจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ และเจ้าหน้าที่ของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด เป็นผู้ช่วยเลขานุการ โดยให้คณะกรรมการดังกล่าว มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาความเหมาะสมของโครงการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา ก่อนที่ผู้ว่าราชการจังหวัดจะให้ความเห็นชอบและส่งเรื่องให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาต่อไป

๓. โครงการลงทุนที่จะดำเนินการกู้เงินต้องเป็นโครงการที่จำเป็นเร่งด่วน ซึ่งหากจะใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามปกติแล้ว จะล่าช้าหรือเสียโอกาสในการพัฒนาหรือแก้ไขปัญหาของประชาชนได้อย่างรวดเร็ว และต้องปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว ดังนี้

๓.๑ เป็นโครงการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจะต้องไม่เป็นการสนับสนุนหรือดำเนินการในภารกิจของหน่วยงานอื่น

๓.๒ เป็นโครงการที่มีเป้าหมายในการที่จะทำให้เกิดการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิต ส่งเสริมการประกอบอาชีพและสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน การเพิ่มพูนรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๓.๓ เป็นโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น

๓.๔ ไม่เป็นโครงการที่ดำเนินการแข่งขันกับเอกชน ยกเว้นในเรื่องที่เกี่ยวกับสาธารณูปโภค หรือการจัดทำบริการสาธารณะ

๓.๕ ไม่เป็นโครงการเกี่ยวกับการศึกษาวิจัย ทักษะศึกษาดูงาน หรือการจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์ที่ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนส่วนรวม

๓.๖ หากเป็นโครงการที่อาจมีผลกระทบต่อชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมอย่างมีนัยสำคัญ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบต่อสังคม สิ่งแวดล้อม และปัจจัยอื่นๆ ที่อาจเกิดขึ้นและเปิดเผยต่อสาธารณชน และต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔. การจัดทำโครงการลงทุนเพื่อขอความเห็นชอบหรืออนุมัติการกู้เงินดังกล่าวให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยาศึกษาวิเคราะห์ความเหมาะสมทางด้านเทคนิค และแสดงให้เห็นถึงรายได้หรือผลตอบแทนทางเศรษฐกิจหรือสังคม พร้อมทั้งรายละเอียดและวงเงินกู้ของโครงการ รวมถึงแผนการชำระหนี้เงินกู้จากผลตอบแทนของโครงการ

๕. ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยาเผยแพร่ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุนแก่ประชาชนในท้องถิ่นเพื่อรับฟังความคิดเห็นเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน ก่อนเสนอต่อผู้มีอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติตามกฎหมาย ซึ่งข้อมูลก่อนการกู้เงินอย่างน้อยต้องมีรายละเอียด ดังนี้

๕.๑ เหตุผลความจำเป็นในการกู้เงิน

๕.๒ รายละเอียดของการกู้เงิน

๕.๓ ผลการศึกษาเกี่ยวกับความเป็นไปได้ของโครงการลงทุน อายุโครงการลงทุน โดยพิจารณาถึงความเป็นไปได้ทางการเงินและมูลค่าเพิ่มเชิงเศรษฐกิจ ตลอดจนผลประโยชน์ที่องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา และประชาชนในท้องถิ่นจะได้รับและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินการนั้น

๕.๔ ภาระชำระหนี้ในปีงบประมาณก่อนการกู้เงิน และประมาณการภาระชำระหนี้หลังการกู้เงิน

๕.๕ รายงานการเงินที่เกิดขึ้นจริงในช่วงสามปีที่ผ่านมาโดยแยกประเภทงบดำเนินการ งบชำระหนี้ และงบลงทุนให้ชัดเจน

๕.๖ ยอดหนี้ค้างก่อนการกู้เงิน

๕.๗ ผลกระทบต่อสถานการณ์ก่อนหนี้และความสามารถในการก่อหนี้ในอนาคต

๖. การพิจารณาความสามารถทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖.๑ ควรพิจารณาจากข้อมูลรายได้เฉลี่ยให้คำนวณจากประมาณการรายได้ตามเอกสารงบประมาณท้องถิ่นในปีที่กู้เงิน และรายได้จริงย้อนหลัง ๒ ปี ว่ามีรายได้เพียงพอที่จะชำระหนี้เงินกู้ได้หรือไม่ โดยพิจารณาจากงบการเงินที่ได้ผ่านการรับรองความถูกต้องแล้ว

๖.๒ ให้มีการวิเคราะห์ข้อมูลรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์ในอนาคตไม่น้อยกว่า ๓ ปี และให้มีการจัดทำแผนการชำระหนี้เงินกู้ในแต่ละปี ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์ไว้ด้วย

๖.๓ ให้นำยอดหนี้ที่ก่อขึ้นไว้เดิม (ทั้งหนี้เงินกู้สถาบันการเงิน และหนี้เงินกู้เงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือเงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล) และยอดหนี้ที่กำลังจะขอกู้มาประกอบการวิเคราะห์ ทั้งนี้ หนี้เดิมที่ต้องชำระและหนี้เงินกู้ที่จะก่อขึ้นใหม่ จะต้องมียอดภาระชำระหนี้ในแต่ละปีรวมกันไม่เกินร้อยละ ๓๐ ต่อรายได้เฉลี่ย โดยรายได้เฉลี่ยให้คำนวณจากประมาณการรายได้ตามเอกสารงบประมาณท้องถิ่นในปีที่กู้เงิน และรายได้จริงย้อนหลัง ๒ ปี

๖.๔ กรณีภาระชำระหนี้ในแต่ละปีเกินกว่าร้อยละ ๑๐ ต่อรายได้เฉลี่ย ให้พิจารณาถึงความสามารถในการชำระหนี้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา ซึ่งต้องไม่กระทบต่อรายจ่ายประจำ และต้องเป็นโครงการจำเป็นเร่งด่วน หากไม่จัดทำแล้วจะมีความเสียหายหรือมีผลกระทบต่อประชาชนและการพัฒนาท้องถิ่นหรือการบริหารงานในระยะสั้นและระยะยาวอันเนื่องมาจากการกู้เงิน

/๖.๕ ระยะเวลา...

๖.๕ ระยะเวลาการชำระหนี้เงินกู้คืนสถาบันการเงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา จะต้องไม่เกิน ๑๐ ปี

๖.๖ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยาที่จะขอกู้เงิน ควรมีจำนวนเงินสะสมที่เหมาะสมเพียงพอสำหรับการใช้จ่ายในกรณีฉุกเฉินและจำเป็น เช่น กรณีเกิดเหตุสาธารณภัย การจ่ายเงินเดือน ค่าจ้าง หรือสิทธิประโยชน์ที่พนักงานส่วนท้องถิ่นตลอดจนลูกจ้างควรจะได้รับ และเพียงพอสำหรับเป็นเงินหมุนเวียนในช่วงต้นปีงบประมาณ

๗. ข้อมูลอื่นๆ เพื่อประกอบการพิจารณา กรณีขอกู้เงินโครงการลงทุน เช่น ประมาณการผลตอบแทนที่ได้รับหรือความคุ้มค่าของการกู้เงินทางด้านเศรษฐกิจ สังคมหรือประโยชน์ที่ประชาชนและท้องถิ่นจะได้รับ เป็นต้น

๘. ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยารายงานข้อมูลการกู้เงินตามข้อ ๒๕ ของระเบียบคณะกรรมการนโยบายและการกำกับหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ ผ่านระบบข้อมูลกลางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (INFO) เป็นรายไตรมาสภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันสิ้นไตรมาส ดังนี้

๘.๑ ไตรมาสแรก (ตุลาคม - ธันวาคม) ให้รายงานภายในเดือนมกราคมของทุกปี

๘.๒ ไตรมาสสอง (มกราคม - มีนาคม) ให้บันทึกรายงานภายในเดือนเมษายนของทุกปี

๘.๓ ไตรมาสสาม (เมษายน - มิถุนายน) ให้บันทึกรายงานภายในเดือนกรกฎาคมของทุกปี

๘.๔ ไตรมาสสี่ (กรกฎาคม - กันยายน) ให้บันทึกรายงานภายในเดือนตุลาคมของทุกปี

.....